



RESOLUCIÓN N.º 0440 14 ENE 2016
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA
DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que *"Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011."*

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 5 de enero de 2016, el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA identificado con NIT 800200798 y NIP 31416323 interpuso "Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

"HACER PARTE DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES"

"INTERPONER RECURSO DE REPOSICION"

Ciénaga de oro – Córdoba Enero 5 del 2016

Yo Paola Vannesa Chica Bustos con C.C. N° 25.878.779 expedida en Ciénaga de Oro – Córdoba mayor de edad, como aparase (sic) al pie de mi firma y con domicilio a efectos de notificaciones en el barrio san José calle 5 carrera 9 n° 8 – 130 del municipio de Ciénaga de Oro departamento de Córdoba, actuando en representación de la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DEL CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA con NIT N° 800200798 en derecho.

Digo.

Que con fecha de 24 de Diciembre me fue notificada la resolución N° 11084 de fecha 23 de Diciembre del año 21015 dictada por La Universidad Nacional de Colombia en su calidad de operador – contratista del ICBF en la conformación del Banco Nacional De Oferentes de Primera Infancia, por lo que me emite el presente resumen de inscripción en el no cumplimiento de nuestra EXPERIENCIA como operadores del servicio exigido en la invitación publica (sic) 004.

Que considerando dicha resolución contraria a derecho y lesiva para los derechos e intereses legítimos de quien suscribe por la presente interpongo RECURSO DE REPOSICIÓN, contra dicho acto de imposición.



RESOLUCIÓN N.º

0440

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

HECHOS

PRIMERO: En el primer cargue de la documentación realizado en la Experiencia, se cometió el error en la estipulación fecha inicio del contrato N° 23/2012/344, donde se anoto (sic) que su inicio fue en Enero del 2014 y su finalización el 31 de diciembre del 2014 (sic) Esta información fue errónea por lo cual al momento de su verificación ante el coordinador del grupo jurídico de la REGIONAL CORDOBA, reporta que el contrato pertenece a otro operador.

SEGUNDO: En la prórroga para subsanar dicha inconsistencia se realiza cargue copia en pdf del contrato N° 23/2012/344 con todas las correcciones pertinentes, llamando nuevamente al coordinador del grupo jurídico de la REGIONAL CORDOBA, quien ratifica que el contrato pertenece a otro operador, al igual que los contratos N° 23/2012/083 y 23/2012/228 siendo estos cargadas (sic) las certificaciones emitidas por el Grupo jurídico de la regional Córdoba certificados por la Doctora CONSTANZA V. RENDON VALENCIA el día 04 de julio del 2013 los cuales si fueron validos en el primer reporte de Inscripción.

A esos hechos son de aplicación los siguientes.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERA – COMPETENCIA

Se dirige el recurso al mismo órgano que dicto (sic) el RESULTADO CONFORMACION DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE PRIMERA INSTANCIA.

SEGUNDA – LEGITIMACION

Me encuentro legitimada para la interposición de este recurso, por ser representante legal de la Asociación de padres de familia del Centro de Desarrollo Infantil C.D.I. PANAGUA, derechos e intereses legítimos, personales y directivos afectados por el acto impugnado. Por tanto, ostento legitimación para interponer este recurso de reposición.

TERCERA. – OBJETO DEL RECURSO.

Es que promedio (sic) de este acto contractual se logre constatar, verificar y subsanar, nuestra experiencia y se nos permita hacer parte del BANCO NACIONAL DE OFERENTES ya que la Asociación cumple con la experiencia exigida.

CUARTA. – PLAZO.

Al ser notificado el acto ahora objeto de recurso en fecha 23 de Diciembre del 2015, el plazo de 15 días para interponer el recurso de reposición que establecidos por ustedes el cual vencerá el día 8 de enero del 2016. Presentando este escrito antes de finalizar esta última fecha, el recurso se interpone dentro del plazo, no existiendo por tanto extemporaneidad.

QUINTO: PETICIÓN

Ya que hemos demostrado tener la experiencia como operadores para la atención a la primera infancia en el marco de la estrategia “cero a Siempre” de conformidad con las directrices lineamientos y parámetros establecidos por el I.C.B.F., por medio de los certificados emitidos por la regional córdoba, por todo lo





RESOLUCIÓN N.º 0440
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

14 ENE 2016

anterior solicitamos que se nos permita hacer parte del Banco Nacional de Oferentes

ANEXO.

Anexamos certificados de los contratos celebrados desde el año 2010 al 2014 que demuestran nuestra experiencia y que si cumplimos con los 24 meses exigidos por ustedes. Para conformar el BANCO NACIONAL DE OFERENTES.

NOTA: Por la negación del contrato N° 23/2012/344 el cual manifestaban que dicho contrato no correspondía a nuestra entidad si no a una prestación de servicios profesionales, se solicito (sic) ante el ente encargado doctor JESUS ANTONIO PINTO ANGULO coordinador del grupo jurídico de la regional córdoba certificación del mismo que demuestra que este contrato si pertenece a nuestra entidad y si se cumple con la experiencia exigida.

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargo y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA identificado con Nit 800200798 y Nip 31416323 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 5 de enero de 2016, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la Subdirectora General del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por PAOLA VANNESA CHICA BUSTOS, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

La ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL CDI PANAGUA con NIT 800200798 y con NIP 31416323 manifiesta que se cometió un error en la estipulación de la fecha de inicio del contrato 23/2012/344, por lo cual se reporta que el contrato pertenece a otro operador en la verificación por el



0440 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

coordinador del Grupo jurídico de la Regional Córdoba.

Teniendo en cuenta esto, en la etapa de subsanación se realizó el cargue de la copia en PDF del contrato 23/2012/344 con correcciones pertinentes. La Regional Córdoba ratifica que el contrato pertenece a otro operador. Además, manifiestan que también son de otro operador los contratos 23/2012/083 y 23/2012/228. De esta manera, se anexó nuevamente los contratos celebrados entre 2010 y 2014, y se realiza una solicitud al coordinador del Grupo jurídico de la Regional Córdoba.

Por tanto, se solicita que se logre constatar, verificar y subsanar la experiencia para hacer parte del Banco Nacional de Oferentes.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

En la plataforma para el cargue de los documentos solicitados en la Invitación Pública 004 de 2015 para la Conformación del Banco Nacional de Oferentes, la ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL CDI PANAGUA con NIT 800200798 y con NIP 31416323 allega para el Aspecto de Experiencia los siguientes documentos:

- 1) Certificado de cumplimiento de los contratos de aporte 23/2010/198, 23/2011/185 y 23/2012/228 de la Regional Córdoba ingresado con fecha 14 de diciembre de 2015.
- 2) Certificado de cumplimiento del contrato 23/2012/083 con fecha 29 de octubre de 2015.
- 3) Un contrato de aporte 23/2012/344 y dos Actas de Modificación de Adición y Prórroga con fecha de 29 de octubre de 2015.

De acuerdo con esto, es necesario recordar que la Invitación Pública 004/ de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. que "El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia".

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

"1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.

2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.

3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.



0440 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente. (...)”

Analizado el caso concreto, una vez verificado el aplicativo de inscripción se corroboró que la entidad registró los Contratos 83 de 2012 y 344 de 2014 pero la Regional Córdoba no había allegado la correctamente la certificación de estos contratos. Con respecto al Contrato 344 de 2014, la ASOCIACION DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA había registrado mal las fechas de inicio y terminación del Contrato 344 por lo que no coincidía el año del contrato. En la etapa de recursos, se pudo establecer que el contrato 344 corresponde al año 2012 y no al año 2014 como inicialmente había registrado el oferente. Una vez aclarada esta situación, la Regional Córdoba procedió a expedir la certificación y se pudo validar esta experiencia.

Por otra parte, el Contrato 083 de 2012 no había sido validado porque faltaba la firma en la certificación adjunta por la entidad. En la presente etapa la Regional Córdoba allegó la certificación en los términos exigidos en la Invitación Pública 004 de 2015 y esta experiencia pudo ser validada.

Así pues la entidad cumplió con la experiencia solicitada al registrar y acreditar experiencia con fines de acuerdo al requisito exigido en el Título IV de la Invitación Pública IP 004 de 2015.

Adicionalmente, la habilitación de la entidad recurrente quedó establecida para las ofertas presentadas y acreditadas de manera idónea en la modalidad CDI sin arriendo, bajo un rango habilitable de 659 SMMLV, en conformidad con la capacidad financiera de la entidad; es conveniente y preciso señalar que la asignación de este rango se encuentra en conformidad con lo estipulado en el Título II, Capítulo III “Aspectos Financieros” de la Invitación Pública 004 de 2015.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente ASOCIACION DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA, se concluye que si le asiste la razón al recurrente y por tanto se modifica la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR el ARTÍCULO PRIMERO de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA identificado con NIT 800200798 y NIP 31416323 en el sentido de habilitarlo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Incluir al proponente ASOCIACIÓN DE PADRES CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL C.D.I. PANAGUA identificado con NIT 800200798, NIP 31416323 en el Anexo N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015.



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



0440

14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

14 ENE 2016


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Maybelline Salcedo Mendoza – Dirección de Contratación ICBF

Revisó: Ruby Esperanza Arias Castro - Dirección de Contratación ICBF
Christian David Méndez C - Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Julio Cesar Molano - Contratista Universidad Nacional de Colombia